



七、政策引导类计划

(一) 星火计划

2013年，星火计划以科技强农惠农富农为宗旨，立足农村科技创新，重点支持农村科技型企业技术创新和推动优势特色产业发展，加强星火培训和农村实用科技人才培养，加大推动新型农村科技服务体系建设，在“四化同步”和城乡统筹发展方面取得了显著成绩，有效完成了本年度的目标和任务。

1. 整体情况

(1) 项目安排

2013年，共安排国家星火计划项目（课题）1807项，包括324项重大项目（课题），其中产业联盟类重大项目79项，专项工作类项目课题245项，引导项目1483项。

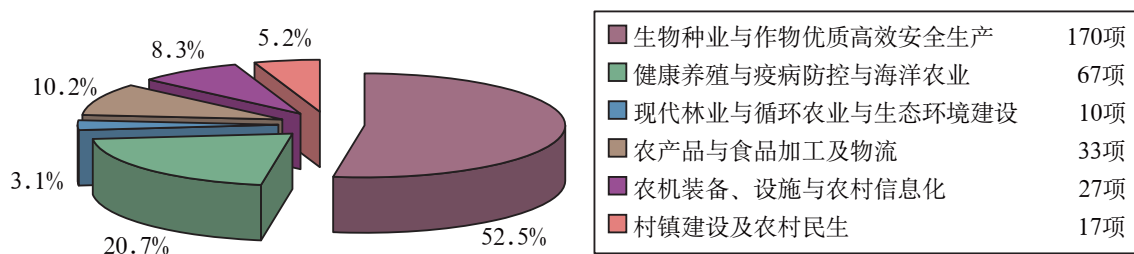


图 7-1-1 2013 年星火计划重大项目（课题）立项按技术领域分布

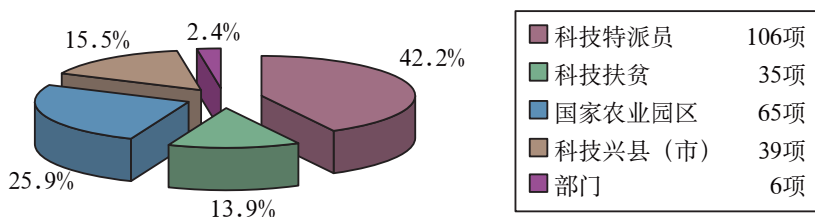


图 7-1-2 2013 年星火计划专项工作和部门类项目课题按类型分布

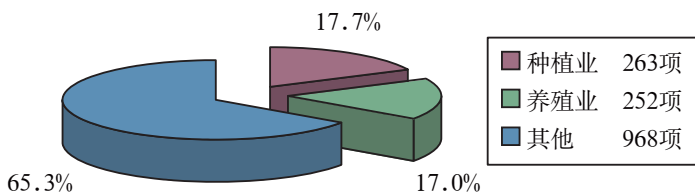


图 7-1-3 2013 年星火计划引导项目立项按技术领域分布

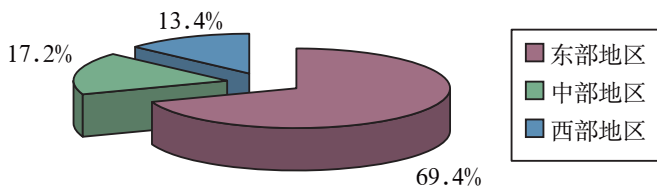


图 7-1-4 2013 年星火计划项目按地区分布

2013 年星火计划项目承担单位以企业为主。

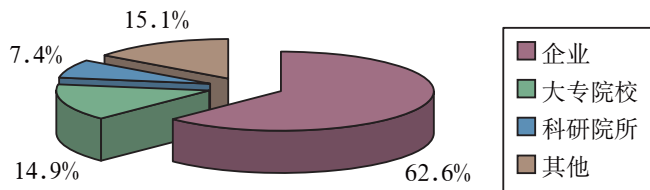


图 7-1-5 2013 年星火计划项目按承担单位分布

(2) 经费安排

2013 年，国家星火计划投入国拨资金 1.8855 亿元，项目资金已经全部下拨到地方。同时带动了 456.2 亿元的其他资金，包括省级配套资金、地市配套资金、单位自筹资金（包括县市配套资金、企业自筹在内的其他资金）等，多来源渠道的资金投入为项目的充实和完善提供了有力支撑。

(3) 主要成果

① 星火项目效益

2013 年，共完成各级星火计划项目 8705 项，较上年增长了 6.6%。

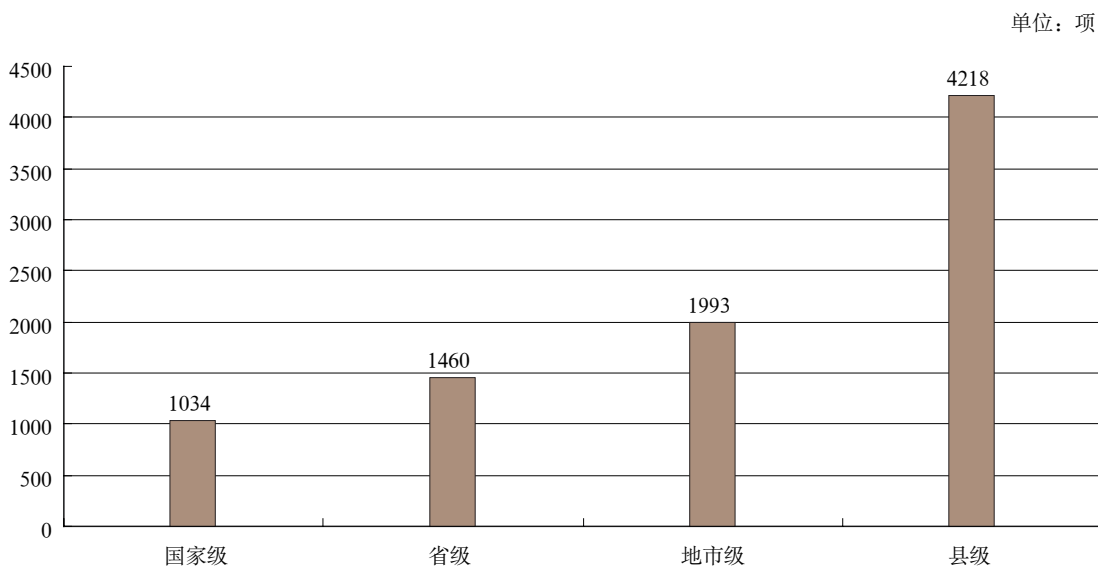


图 7-1-6 2013 年全国星火计划项目完成情况

截至 2013 年年底，各级星火计划项目完成年度总产值 1839.54 亿元，完成利税 278.23 亿元，其中国家级星火计划项目完成年度总产值 852.50 亿元，完成利税 147.27 亿元。

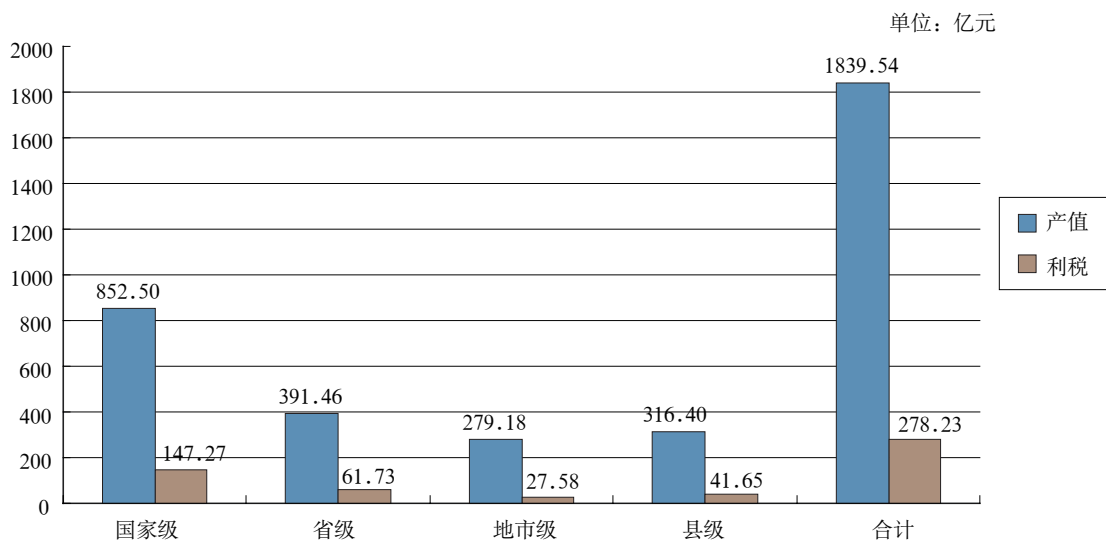


图 7-1-7 2013 年全国星火计划项目效益情况

②加强农村科技创业链建设

围绕区域优势特色产业发展，加快培育农村科技创业链，着力建设一批农村高附



加值优势特色产业与创业链，有效提升星火龙头企业创新创业能力，培育区域创新产业与县域经济新的增长点。支持科技特派员创业，鼓励科技特派员进入产业链的各个环节，促进一、二、三产融合的创业和配套服务，形成“风险共担，利益共享”的创业机制，以创业带动农村劳动力的转移和广泛就业。支持科技特派员培训基地建设，搭建农村科技创业服务平台，完善农村科技创业政策，营造以市场为基础、以科技创新为动力、以产业链为纽带的农村创新创业环境。

③推进农村信息化和新型科技服务体系建设

按照“平台上移、服务下延”的总体要求，促进“三网融合”，推动农村科技信息资源集成与应用示范，加强星火科技 12396 信息综合服务，提高面向农村科技创业的科技信息服务能力。适应现代市场经济发展需要，支持“三位一体”农村科技服务体系发展，引导科技人员深入基层开展创新创业技术服务。支持科技进步示范县（市）实施区域特色优势产业或支柱产业技术开发和规模化应用项目，推动县域经济又好又快发展，带动农民增收致富。

④加强新农村建设科技试点，提高科技促进改善农村民生的能力

按照城乡一体化发展要求，围绕提高农民生活质量、促进农民营养健康及饮水安全、农村新能源开发、农村污水与废弃物处理、农村社区建设、人居环境改善、农业生态环境等民生关键技术需求，开展新农村建设科技试点，强化新农村建设先进适用技术及产品集成示范。

⑤探索长效机制，加强科技扶贫开发

针对老少边穷及干旱半干旱、喀斯特等典型生态脆弱区经济社会发展、生态建设中的关键问题，以典型国家级贫困县为重点，开展科技集成示范、实用技术推广，促进区域优势特色产业发展，改善贫困地区民生和生态环境；加强科技培训和基层科技能力建设，增强贫困地区自我发展能力，探索科技扶贫的长效机制和模式，为全国扶贫工作提供有益经验。

⑥推动农村中小企业创新，促进农村特色优势产业发展

以优良新品种、农产品增值和流通、环保型肥料和农药创制、废弃物资源化或能源化利用、农业装备与设施、农业生物等技术为重点，加快先进适用科技成果转化、应用和推广，推动产学研有机结合，为农村中小企业技术创新与转型升级提供支撑。



扶持、培育一批区域优势、特色产业集群，促进星火产业带和技术密集区发展，实现农村经济由资源消耗、环境污染型转向技术内生推动、资源集约利用式发展。

另外，加快国家农业科技园区建设，创新现代农业发展模式。

专栏 7-1-1 湖北省构建面向四大片区的信息化服务体系

湖北省面向鄂西武陵山区和鄂北秦巴山区，依托省内物流和农产品加工龙头企业，开展农产品和农资电子商务应用示范，实现优质农产品直接进社区和优质农资直接进村组。依托武汉家事易公司，探索城市用户网上下单，企业直接配送到小区生鲜货柜的农产品电子商务应用模式。目前武汉市已有 822 个小区建设了家事易电子菜柜，发展网络用户 15 万人，生鲜蔬菜日交易额达 20 万元。依托湖北大地腾农公司，在宜昌地区开展农资电商服务示范。村组的网格信息员组织农民利用手机直接下单，农资企业将相关商品集中配送到村组。目前宜昌市已建设和在建 118 个村级农资服务站，直接服务农民近 4 万人，近半年来已累计成交农资超过 500 万元，为农民节约资金近 70 万元。依托武汉鑫太阳公司，开展湖北名优特产的电商服务引用示范。目前全省已有 2.2 万家企业，2.9 万种名优特产入网注册，效果明显。

专栏 7-1-2 内蒙古自治区现代化农业发展

内蒙古自治区通过燕麦良种繁育、配套栽培技术集成、燕麦绿色环保专用肥的开发及燕麦米、燕麦草的加工利用示范与推广，建立燕麦产学研联盟，推动燕麦产业化发展，对内蒙古自治区现代化农业发展、改变农村牧区产业结构和新农村新牧区建设起到了重要的推动作用。

通过一年多的实施，基本形成了以“燕麦良种繁育—燕麦栽培—专用腐殖酸配料—燕麦米产品—燕麦饲草”的燕麦产业链，形成了“技术+基地+专家+农户”的燕麦产业化体系，提升了内蒙古“燕麦品牌”的知名度。

目前已推广燕麦新品种及高产栽培技术种植面积 1390 万亩，繁育燕麦种子 404.27 吨，开发出燕麦专用型有机肥三种，生产纯燕麦片 1000 吨，复合口味燕麦片 520 吨，优化燕麦米加工工艺 1 项，具备了燕麦米 1 万吨的加工能力。并制定了《燕麦亩产 350kg 以上栽培技术规程》和《无公害燕麦栽培技术规程》各一册，建成燕麦科技服务



站 100 个，开展燕麦新品种与新技术培训宣传与技术咨询 960 人次。

建成基地 39 个，覆盖 104 个乡镇，累计示范面积 10.55 万亩，销售收入达 14595 万元，净利润 3067 万元，带动农民增收 9796 万元，增加就业 332 个，培训农民 16250 人次。

专栏 7-1-3 江苏省农村科技服务体系新模式

江苏省农村科技服务超市（以下简称“科技服务超市”）是江苏省针对“三农”工作实际需要所创立的一种社会化农村科技服务体系新模式，是现有农技推广体系的重要补充。科技超市工作自 2010 年正式启动以来，在网络建设、机制创新、服务成效和社会影响等方面取得较大突破，科技超市新模式探索取得初步成功。截至目前，围绕蔬菜、畜禽等农业优势特色产业，已建设科技超市 197 家，新建待确认 75 家。全省科技超市累计组织新品种、新技术展示活动 1400 余场，转化示范新成果 1431 项，开展咨询培训活动 3560 多场次，直接培训农民 11.74 万人次，辐射带动农户数达 36.26 万户，带动农民增收致富总额达 25.72 亿元。

专栏 7-1-4 贵州省探索长效机制，加强科技扶贫开发

贵州省围绕冷洞村的金银花特色产业发展，以则戎乡金银花种植专业合作社为实施主体，通过适当补助，农户主体投入，科技人员现场指导培训的方式，开展种苗基地建设，由合作社向社员与农户发放优质金银花种苗，带动农民投工投劳，完成原有 2223 亩金银花的修剪、补植补种等改造工作，新建优质金银花育苗基地 42 亩，新增种植优质金银花高产科技扶贫示范基地 1052 亩。在冷洞村建立农村经济信息化服务平台 1 个，建成年产 60 吨金银花生产线 1 条，开展金银花规范化高产栽培技术、金银花标准化清洁加工技术等培训，培训农民达 2100 人次，通过科技扶贫基地的示范，带动周边村组及乡镇种植金银花 1 万亩，目前合作社已发展到拥有社员 153 户，种植农户达 3000 多户，种植规模 1.1 万亩，实现产值 3000 万元，利润 450 万元，户均利润 9400 元，取得了良好的经济效益。



2. 科技特派员农村创新创业

科技特派员工作紧紧围绕发展现代农业和农村经济对科技服务的重大需求，深入开展科技特派员创业行动，大力提升科技特派员素质，推进新型农村科技服务体系建

(1) 项目与经费安排

2013年，星火计划共支持31个省（区、市）、各计划单列市、新疆生产建设兵团科技特派员申报的106个项目，共支持经费2430万元，带动项目总投资58.79亿元。重点支持了科技特派员创业链建设，培育农村科技创业主体，推动科技、人才、资金等要素向农村集聚。

(2) 进展与成效

目前，全国科特派总人数已超过72万人，比2009年增长了10倍；法人科技特派员单位3.87万家，较2011年增长4倍多。科技特派员形成利益共同体5.14万个，创办企业1.59万家，实施科技开发项目4.5万项，获利400多亿元，建立科技特派员服务站1.6万多个，服务农民6000万人。

2013年，积极推进以下工作：以科技特派员创业工作委员会为载体推进科特派社会化管理；强化大学农技推广服务体系建设，启动北京大学等第二批29所新农村发展研究院建设，完成了全国性布局；深入实施种业和粮食丰产科技特派员专项行动，推进种业体系再造，保障国家粮食安全；继续推动国家农村信息化示范省实施，批复新一轮信息化示范省，推动农村科技服务体系信息化建设；启动第二届中国农业科技创新创业大赛，创新大赛组织方式，促进农村科技创业与金融紧密结合；推进中非、东南亚国际农业科技合作，刘延东副总理见签中埃关于科技特派员相关协议签署，科技特派员走出去取得重大进展。

3. 科技兴县（市）专项

科技兴县（市）工作进一步加强，形成了一套从工作环境建设到管理系统建设等方面较为完整的工作体系。2013年，科技兴县（市）专项支持项目39个，国拨经费780万元。

根据《科技兴县（市）专项工作管理办法》和新的“全国县（市）科技进步考核指标体系”，组织开展了第七次全国县（市）科技进步考核，对各省、自治区、直辖



市、单列市、新疆生产建设兵团申报的 2977 个县（市）进行了复核，表彰了 2013 年 1045 个全国县（市）科技进步考核科技进步先进县（市）、4171 名全国县（市）科技进步考核科技进步先进个人和 20 个全国县（市）科技进步考核科技进步优秀组织单位。

4. 科技扶贫

2013 年，科技扶贫工作在国务院扶贫办的指导和总体安排下，认真落实《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》，利用自身行业优势，以“服务主导产业、突出创新理念、促进民生改善、服务地方发展”为指导方针，结合贫困地区经济社会发展现状及未来发展重点，秉承“情系老区、扎根基层、求真务实、创新创业”的科技扶贫精神，扎实开展了定点扶贫和行业扶贫工作，在推动贫困地区工农业发展、推动贫困地区经济社会又好又快的发展做出了积极贡献。

针对贫困地区干部、群众科技素质低、科技意识弱的问题，科技扶贫工作采取现场授课与远程培训相结合的方式，开展了一系列科技培训工作。以“星火科技 30 分”为主要载体，加快新技术新成果信息向贫困地区传播扩散，带动农民增收、脱贫。“星火科技 30 分”在地方电视台联播，免费向包括 103 个国家扶贫开发工作重点县（市）在内的 1000 多家县级电视台提供 52 期科技节目。据不完全统计，各定点县在示范推广新技术过程中，采取“县培训到乡、乡培训到村、村培训到户、一级抓一级”的培训方式，围绕支柱产业开展农业科技培训 61 期，共培训 10312 人次，提升了贫困地区干部群众依靠科技、自力更生、脱贫致富的能力和水平。

各单位密切协作，积极调动部内相关科技资源，以提高基层创新创业能力为工作重点，围绕县域支柱产业发展开展科技扶贫，将优势科技资源转变成贫困地区发展的内生动力，显著地提高了贫困地区自我发展能力。一方面促进片区内相关省份的大专院校、科研院所将秦巴山片区纳入到科研项目示范范围，支持企业转化科技成果、提高创新能力。另一方面在项目实施地建立科技扶贫示范基地，引进成果和人才，示范推广新品种、新产品、新技术，提高了片区的自我发展能力和区域创新能力。

2013 年，通过星火计划、火炬计划、农业科技成果转化资金、中小企业创新基金、科技富民强县专项等科技计划，扶持片区、定点扶贫县涉及农户多、带动能力强的支柱产业发展。科技富民强县专项行动支持了 21 个省（自治区、直辖市）的 115 个国家级扶贫开发重点县，国家直接投入 20336 万元；通过农业科技成果转化项目，



支持经费共计 7160 万元，覆盖 80 个贫困区县，支持农业新品种创制、种质资源开发、农产品加工关键技术推广、示范等领域；在国家科技支撑计划中，设置“干旱半干旱地区节水农业技术与装备研究与示范”、“重点牧区‘生产生态生活’保障技术集成与示范”、“中药材规范化种植及大宗中药综合开发技术研究”等项目，投入经费 42087 万元，用以开展农业节水实用技术新成果及重点牧区“生产生态生活”保障技术的大面积集成和示范。同时，支持 33 个国家级扶贫开发工作重点县发展中药材产业，通过项目实施，预计 88 种中药材在贫困地区的种植面积将提升到 653 万亩，产值达到 395 亿元，新增就业岗位 29 万个；通过国家科技基础性工作专项，在贫困区、县立项 35 项，支持经费 32962 万元，激活贫困地区的科技创新潜力和优势产业的发展，促进贫困地区民生改善；通过科技惠民计划，部署 20 个项目，支持经费共计 23370 万元，重点支持了 21 个贫困县在医疗、药材、农业、生态建设、公共安全等方面开展科技成果推广示范工作；通过国际科技合作专项，立项“焙烧还原法开发加蓬软锰矿生产无硒电解锰技术合作”，支持经费 245 万元，用以推进武陵山片区稀有矿产资源的开发和利用。

2013 年，科技部组织各方面资源，向定点县捐赠了总价值超过 655 万元的科技物资，其中包括在英山县孔坊乡实施饮用水安全工程，5000 多个农户用上达标的饮用水；联系广东、安徽企业向井冈山捐赠太阳能节能路灯 130 盏，价值 70 万元，在相对贫困的鹅岭乡和国家农业科技园区文水核心区进行照明设施 LED 改造，开展半导体照明示范，改善贫困村居民生活条件；为井冈山茅坪乡八角楼景区联系捐献了 LED 大屏幕，价值近 100 万元，提升了茅坪景区旅游服务形象和品质；积极联系 301 医院远程医学中心向永新县基层卫生院捐赠 2 套价值 30 余万的远程医疗设备，极大地改善了基层医疗条件；向魏县捐赠近 4000 册书籍，并联系北京桂馨慈善基金会向永新县捐赠了 6 个书屋、2 万余册精美少儿读物，65 名志愿者为近 600 名学生开设了 980 余堂丰富多彩的课程，以及邀请乡村老师到北京、浙江培训学习；联系中国华夏文化遗产基金会向永新县捐赠 670 多册《中华遗产》、《国家地理》等精品杂志；联系长城公司向永新县三湾学校捐赠了价值 10 万元的电脑教室，包括 20 套台式电脑、1 台笔记本以及整套资源系统；联系首都师范大学向佳县捐赠 110 台二手电脑。通过联系社会各方力量，在一定程度上改善了老区人民的生活条件，提高了基层科技服务能



力，促进了民生事业建设。

(二) 火炬计划

2013年，国家火炬计划坚持政府政策引导和市场机制调节，以构建高新技术产业化为工作目标，服务于高新技术产业体系完善和能力提升，推动高新技术产业发展，促进科技与经济的紧密结合，取得了显著的成效，为实施创新驱动发展战略和建设创新型国家做出了重要的贡献。

1. 立项情况

2013年，国家火炬计划项目总立项数1768项，其中面上项目1695项（产业化示范项目1509项，产业化环境建设项目186项），重大项目23个，子项目73项（其中，创新型产业集群重大项目22个，子项目67项；科技服务体系重大项目1个，子项目6项）。

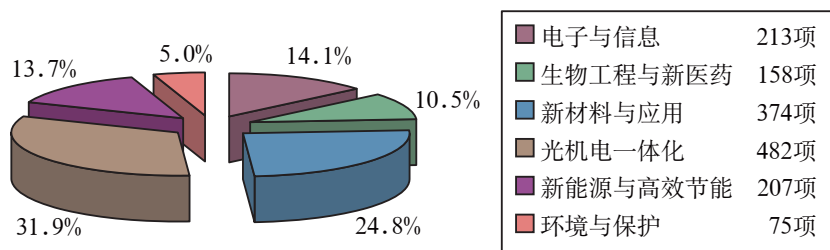


图 7-2-1 2013 年国家火炬计划产业化示范项目按技术领域分布

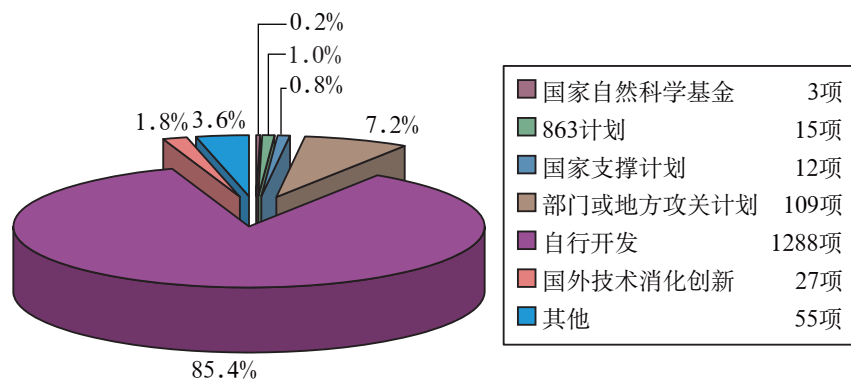


图 7-2-2 2013 年国家火炬计划产业化示范项目按技术来源分布

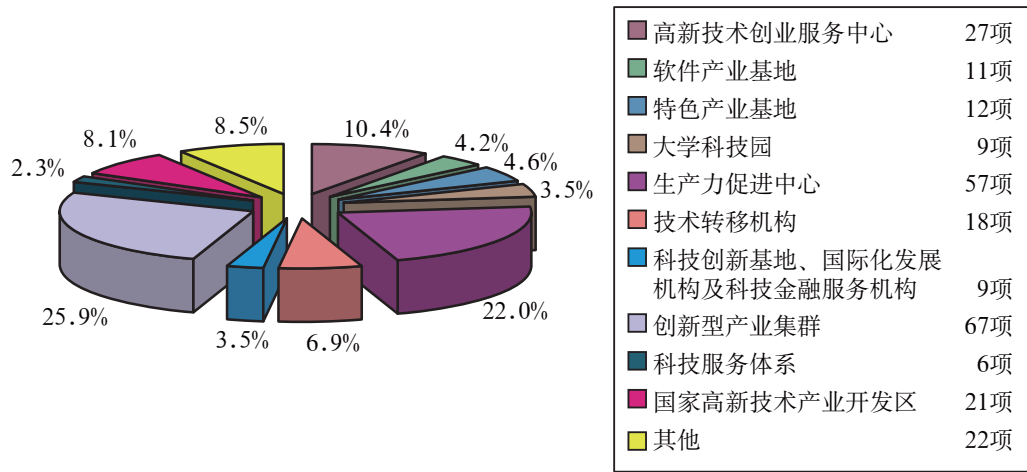


图 7-2-3 2013 年火炬计划重点支持项目按领域分布

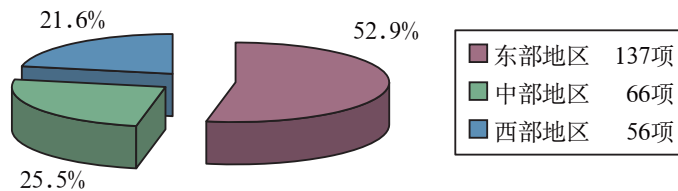


图 7-2-4 2013 年火炬计划重点支持项目按地区分布

2. 经费安排

2013 年，国家火炬计划项目中央财政安排经费 2.0735 亿元，其中面上项目的产业化环境建设支持 1.0735 亿元，重大项目 1 亿元（创新型产业集群项目 5000 万元，科技服务体系项目 5000 万元）。

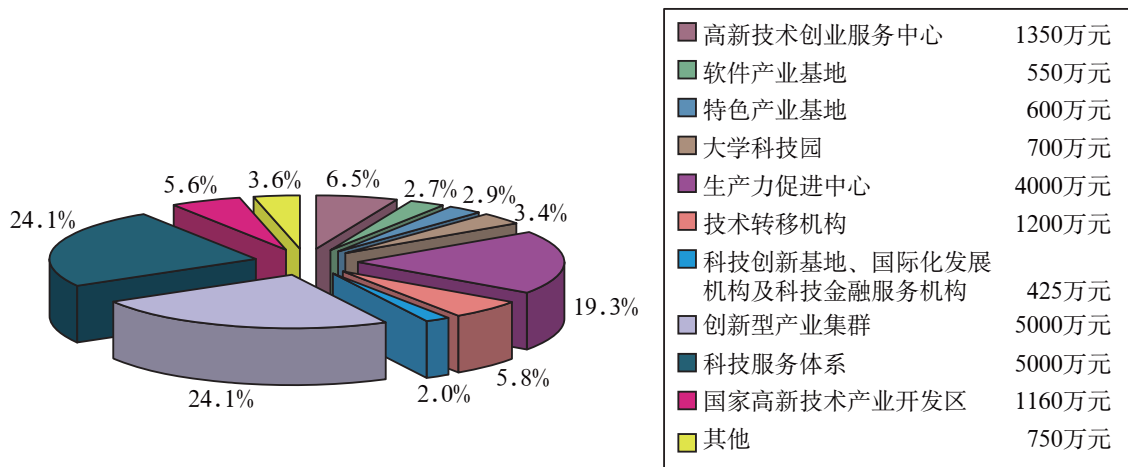


图 7-2-5 2013 年火炬计划重点支持项目资金按领域分布

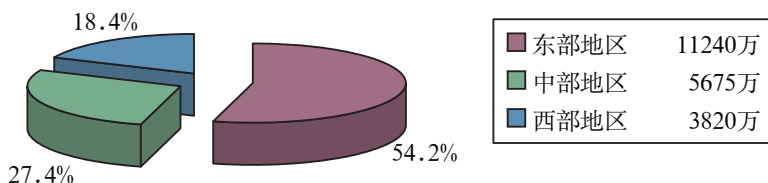


图 7-2-6 2013 年火炬计划重点支持项目资金按地区分布

3. 监理验收

完成 2011 年以前立项的 524 个项目的验收，涉及中央财政资金 3.0332 亿元。经审核，符合《通知》要求，验收“合格”的项目共 512 项，合格率达 97.7%。

主要工作及成效

(1) 组织开展火炬计划二十五周年纪念活动

开展国家火炬计划实施 25 年调研工作，组织召开纪念国家火炬计划实施 25 周年座谈会，全面总结和宣传火炬计划 25 年的经验与成就，全面推进国家高新技术产业化及其环境建设工作。



国家火炬计划实施 25 周年座谈会

(2) 着力提升国家高新区科学发展水平

组织实施“国家高新区创新驱动战略提升行动”，全面部署国家高新区新时期建设与发展任务；加强国家高新区分类管理和指导，组织召开“建设世界一流高科技园



区工作座谈会”，落实建设世界一流高科技园区的目标和任务；对 22 家建设创新型科技园区的高新区进行中期评估；完成烟台等 7 家高新区建设创新型特色园区建设方案的论证和复函；加大对新升级高新区的指导和培育，组织专家分赴石河子、鄂尔多斯、抚州等 10 家省级高新区进行实地调研论证；国务院先后批准吉林通化医药高新区、辽宁阜新高新区、内蒙古呼和浩特金山高新区、福建漳州高新区等 9 家高新区升级为国家高新技术产业开发区，国家高新区由原来的 105 家增至 114 家；组织召开国家高新区发展战略研讨会、国家高新区管委会主任联席会等会议，开展国家高新区产城融合发展等专题调研，加强高新区间互动与交流；研究修订国家高新区评价指标体系，完成 2012 年度国家高新区考核评价和国家高新区创新能力评价。2013 年，105 家国家高新区总收入达到 19.5 万亿元，平均同比增长约 18%。

（3）加快发展创新型产业集群

通过深入调研，确立先培育后试点的推进模式，从首批 41 家培育的单位中遴选出 10 家创新型产业集群试点，由科技部发文认定。截至 2013 年 11 月，从新申报的 70 多个集群单位中，遴选出 29 家作为 2013 年培育单位，形成 10 家试点、61 家培育的集群建设队伍；开展集群理论与实践调研，牵头完成《创新型产业集群建设对于促进转型发展的重大意义研究》；集成国家科技政策对集群产业发展的引导，加大火炬计划、创新基金对产业集群的支持，探索国家主体科技计划与集群产业发展的对接模式。

（4）加强火炬计划产业基地管理

今年新认定 5 家国家火炬特色产业基地和 2 家国家火炬计划软件产业基地，两类基地的总数分别达到 319 家和 41 家；组织开展第三批 54 家国家火炬计划特色产业基地复核，通过率达到 87%；印发《2013 年国家火炬计划软件产业基地研究发展报告》；推进服务外包产业发展政策的落实工作。目前，21 个服务外包示范城市共有 1227 家技术先进型服务企业被批准备案。

（5）继续做好生产力促进中心工作

完成了 2012 年全国 2281 家生产力促进中心的统计工作并形成了统计报告，其中重点完成了 256 家国家级示范生产力促进中心绩效评价工作，组织参与了其中绩效评价为 E 类的 21 家国家级示范生产力促进中心整改工作和专业培训。指导并协助生产力促进中心协会开展了工业设计、工业分包、科技金融、技术服务、新农村建设和行



业中心业务联盟的培训工作及中国无锡国际工业设计博览会组织工作。

(6) 积极推动国家大学科技园创新发展

深入组织实施国家大学科技园“三促进”行动，组织召开了洛阳、广元、襄阳、太仓等地方和国家大学科技园的专场对接会，共筛选出超过 1600 项可产业化项目，整理出超过 700 项企业技术需求，签订近 20 项合作协议；指导无锡物联网大学科技园、南通大学科技园等省级大学科技园的建设，积极推动大学科技园联盟的建设和发展。启动第十批国家大学科技园认定工作；开展 2013 年国家高校学生科技创业实习基地认定工作；开展国家大学科技园税收优惠政策落实情况及政策完善的调研，与财政、税务等部门加强沟通，将国家大学科技园享受税收优惠政策延期至 2015 年底。

(7) 科技企业孵化器工作取得新进展

推动科技创新创业政策研究，促使国家级孵化器税收减免政策延长到 2015 年；会同致公党中央开展留学人员创业园孵化服务体系建设调研，调研报告得到刘延东副总理的批示；建立创业苗圃，鼓励大学生开展创业见习实习，支持高校毕业生创业促进就业；完善创业孵化体系，在全国确定 11 家孵化链条建设示范单位；加强科技企业孵化器培训体系，完善创业导师队伍，提升孵化器从业人员的服务能力；推动孵化器国际化工作，吸引海外高层次人才回国创业；成功举办第二届中国创新创业大赛，营造支持创新创业的社会氛围。



第二届中国创新创业大赛



(8) 加强高新技术产业化主体培育

牵头负责贯彻落实中发6号文任务分工中第五项任务，会同财政部、国家税务总局进一步研究完善高新技术企业认定办法，落实相关优惠政策；完成中关村科技文化融合涉及高新技术企业认定的文化产业支撑技术领域编制工作，发布《关于延长中关村国家自主创新示范区高新技术企业认定管理试点工作期限的通知》；组织全国高新技术企业认定管理检查，继续强化监督检查与备案管理。截至2013年11月，高新技术企业认定复审通过1241家企业，新认定通过2999家企业，评选626家火炬计划重点高新技术企业。

(9) 营造良好的创新创业环境

加强技术市场和技术转移工作。探索新时期创新资源配置市场化路径，开展全国技术转移一体化格局顶层设计和实施；组织开展前四批国家技术转移示范机构的调查，组织第五批国家技术转移示范机构申报；开展了中国与欧盟技术转移论坛，参与筹建成立国家（杨凌）农业技术转移中心；发布《技术市场“十二五”发展规划纲要》，增加科技服务体系建设相关内容；组织首届中国国际技术进出口交易会创新服务展区；开展技术合同认定登记和统计，完善中国技术交易信息服务平台，开发完成国家技术转移示范机构管理系统。全国技术合同成交额达7469亿元，年增长16%。

完善科技创新服务体系。深入实施“科技服务体系火炬创新工程”，联合北京市政府推进国家技术转移集聚区建设，印发《科技部北京市人民政府关于建设国家技术转移集聚区的意见》；分期分批开展建设单位规划完善，批复13家单位成为正式试点；充分发挥部省会商机制、领导小组等现有工作机制，对科技服务体系试点地区进行个性化指导，形成火炬中心业务指导、高新区具体执行、咨询机构综合服务三级联动机制，引导形成政府—市场—社会的关系纽带。

促进科技成果转化。组织承办国内外多项相关会展；承办国家高新技术产业开发区建设二十年成就展北戴河及乌鲁木齐巡回展、2013中国（绵阳）科技城科技博览会和中国科技创新产品及技术（肯尼亚）展览会等会展活动，进一步推广和宣传高新技术产业化成果。



继续推进科技与金融结合。完成 2013 年创业投资引导基金项目评审，中央财政安排 10 亿元，其中风险补助和投资保障 2 亿元；阶段参股 8 亿元，累计募集资金规模 46.8 亿元；完成 5 家引导基金阶段参股项目的资金退出收缴工作，5 家阶段参股创投机构累计募集资金 9.5 亿元，累计投资企业 39 家，投资金额近 5.2 亿元；继续开展申请引导基金的创投机构条件审查，目前累计获得申报资格的创投机构达到 520 家；推动国家高新区搭建科技金融创新服务平台，加强与金融机构的交流合作，与全国中小企业股份转让系统有限公司共同草拟《共同推动建立科技型中小企业投融资服务体系合作备忘录》，与招商银行签定促进科技金融创新合作备忘录，合作实施“千鹰展翼”计划，开展中小企业专项营销活动，对火炬计划和创新基金立项企业进行配套服务，加大对科技型中小企业的信贷支持力度。

加强高新技术产业国际化。努力深化国际合作交流，充分利用国际科技园协会 (IASP) 等国际平台，扩大中国高新区的国际影响力；参与举办“建设世界一流高科技园区国际会议”和“中关村论坛”；推动创新型产业集群开展国际合作，组织武汉高新区、温州高新区对接英国激光技术，举办中韩产业集群创新合作交流研讨会，促成 3 家集群与法国、瑞典等中欧集群达成合作意向；推动高新技术企业国际化发展，为“引进来”和“走出去”搭建有效平台；继续加强科技兴贸创新基地建设，召开战略性新兴产业国际化发展形势分析会；加强国际化工作体系建设，提升国际化服务能力；积极争取国际和国内资源，获得欧盟项目经费 4.8 万欧元，科技部国际合作经费 24.2 万元。

加强重点工作宣传与人才培养。组织“创业人才创新管理培训班”、“国家级孵化器主任培训班”和“国家高新区科技局局长培训班”三个培训班；做好国家“千人计划”第十批创业人才评审，2013 年共申报“千人计划”创业人才 635 人，其中 502 人通过初审进入专家评审环节，98 人已面向社会公示；加大与地方人才工作的结合，与嘉兴市人民政府、张家港市人才办分别开展科技人才促进地方产业经济课题研究。



专栏 7-2-1 潍坊半导体发光创新型产业集群

潍坊半导体发光产业集群列入科技部试点以来，按照集群建设规划思路，加强组织领导。在国家、省、潍坊市三级联动成立潍坊市创新型产业集群建设工作领导小组的基础上，潍坊市成立工作推进小组，由市长任组长。强化政策扶持。在创新资源方面，帮助重点企业参与标准制定，鼓励企业积极创建工程中心、实验室、博士后工作站等研发载体。在政策推动方面，实行企业研发费用加计扣除、加速固定资产折旧等优惠政策，鼓励各类主体投资半导体发光产业项目。

组织推进方面，围绕“创业苗圃 + 孵化器 + 加速器 + 产业园区”的架构，先后建成国家半导体照明工程高技术产业化基地、国家火炬计划光电特色产业基地，以浪潮华光光电、歌尔光电、中微光电等一批拥有核心技术和经验的优势企业为龙头，聚集了潍坊市 90% 的半导体发光企业及研发机构和半导体发光科技企业 130 余家，带动半导体发光产业快速发展。2012 年，潍坊市半导体发光产业实现规模以上工业总产值 123.6 亿元，同比增长 80.2%。2013 年上半年产业集群产值、主营业务收入、利润等主要指标均实现 20% 以上的增幅。目前，潍坊在外延炉、LD、LED 衬底材料、外延、芯片、封装、应用产品等方面具有核心竞争力。2013 年集群企业承担了 4 项火炬计划，5 项国家 863 计划。

在未来 3 年创新型产业集群建设试点期内，潍坊市半导体发光产业集群将着力加强集群品牌的建设和推广，提升集群整体的品牌价值，形成品牌吸引力，打造“光城市”文化，力争到 2016 年，建设成为全球知名的光环境体验城。

专栏 7-2-2 中关村科技园区丰台园科技创业服务中心 火炬计划产业化环境建设项目

2013 年，中关村科技园区丰台园科技创业服务中心承担了国家火炬计划产业化环境建设项目——丰台园中小企业创新环境及服务平台建设（2013GH510079）的实施。通过丰台园中小企业创新环境及服务平台建设及实施，为打造丰台科技园的创新高地，促进高端人才和产业的集聚，推动孵化器事业健康持续发展，发挥好主力军作用。



为完成项目既定任务目标，中关村科技园区丰台园科技创业服务中心申请财政经费 50 万元，拓展创新创业服务模式，实现举办“海归沙龙”、知识产权托管、创业导师与种子企业对接活动 5 次；举办“智汇星期五”系列服务活动 10 次。项目实施阶段性成果注意包括两方面：

1. 提升专业孵化能力，开展创新孵化服务

创新孵化模式，在提供基础服务的同时，提升孵化器专业增值服务。聘请创业导师，开展专业培训，举办“海归沙龙”，落实丰台园孵化器《种子企业管理办法》，加大种子企业培育。为企业融资贷款、知识产权托管、产业链上下游合作等搭建平台。

2. 进一步完善中小企业服务平台建设

在现有网络信息平台基础上，加强网络系统的安全性和稳定性，开发孵化器协同办公管理系统，为在孵企业提供更及时、便捷的科技动态信息，提高服务效率。与华寅会计师事务所、北京中强智尚知识产权代理公司等专业中介机构签订战略合作协议，给予种子企业创业辅导、知识产权专项补贴、财务管理等服务，助推中小企业发展。

专栏 7-2-3 国家技术转移集聚区建设

2011 年，科技部火炬中心启动实施《科技服务体系火炬创新工程实施方案（试行）》，面向国家高新区等重点产业发展区域开展科技创新服务体系试点建设试点工作。中关村科技创新服务体系作为全国 25 家首批建设单位之一参加试点，并通过开展国家技术转移集聚区建设来完善区域创新服务体系、提升区域创新活力和影响力，重点以技术转移服务业为牵引做大做强科技服务新业态。2013 年，国家技术转移集聚区建设工作纳入了科技部与北京市政府的工作会商议题，建立了联席会议机制。同年 9 月，科技部与北京市在京召开部市共建国家技术转移集聚区工作会议，并为国家技术转移集聚区、中国国际技术转移中心揭牌。

2013 年，国家火炬计划共安排中央财政资金 820 万元，支持国家技术转移集聚区建设（一期）。在国家火炬计划的引导带动下，国家技术转移集聚区为全国创新服务体系的建设起到示范引领作用。具体表现为：一是加强载体建设。完成以“鼎好大厦”为核



心的中国国际技术转移中心建设，实现北京大学科技开发部、中科院北京国家技术转移中心、亚洲产业科技创新联盟（AITIA）、国际半导体照明联盟（ISA）等 52 家以技术转移为核心业务的服务机构集聚。同时以中国技术交易大厦为核心开展中国国家高新区区域合作中心建设方案编制工作。二是提高服务能力。以国际知名入驻机构为抓手，拓展国际合作渠道，与美国、德国、英国、芬兰、瑞典、新加坡、日本、新西兰以及香港、台湾等全球创新活跃地区的大学、科研院所、政府部门、技术转移公司等已经建立了合作关系。截至 2013 年底，共挖掘技术信息 1600 多条，服务企业 2000 多家，促成了 20 多个项目落地北京。三是创新服务模式。积极探索技术转移新模式，组织高端国际活动，促进项目落地，为其他入驻机构提供一种国际技术转移模式。四是辐射带动引领。组织和举办国际技术转移高端研讨会、技术转移活动等 60 多场，已成为中关村创新发展的一张新名片。

此外，本项目还正在开展以技术价值分析系统、技术交易自动撮合系统、技术交易信息实时披露系统、技术交易动态报价系统、技术交易结算系统等为核心的中国网上技术市场平台，和以信息披露、集成创新和融资交易三大核心系统中小企业信息披露与融资交易平台等建设工作，实现国家技术转移集聚区从空间集聚到功能集聚的转段。力争通过项目的实施，进一步引领我国科技创新服务体系 and 高端科技服务业发展，推动中关村建成具有全球影响力的科技创新中心。

（三）国家重点新产品计划

按照《科技规划纲要》和国家科技计划工作总体部署，2013 年国家重点新产品计划（简称新产品计划）重点围绕国家培育和发展战略性新兴产业、推进节能减排工作，加大对拥有自主知识产权、技术含量高的新产品的支持力度，推动企业成为技术创新主体，提高企业技术创新能力，促进产品结构优化升级，增强产品国际竞争力。



1. 项目安排

2013 年度新产品计划分为战略性创新产品和重点新产品两类进行组织，共受理申报新产品计划项目 1843 项，其中战略性创新产品 147 项。根据推荐渠道，其中 44 个省、自治区、直辖市、副省级城市科技厅（委、局）、新疆兵团推荐项目 1632 项，占受理项目总数的 88.6%；国务院 24 个直属部门推荐项目 211 项，占受理项目总数的 11.4%。

经技术评审和综合审议，共认定 2013 年新产品计划项目 1367 项，其中重点新产品 1334 项，战略性创新产品 33 项。1367 项立项项目中，地方科技厅（委、局）推荐项目立项 1217 项，占立项项目总数 89.0%，其中战略性创新产品 30 项；国务院有关部门科技司（局）推荐项目立项 150 项，其中战略性创新产品 3 项。2013 年共支持经费 18710 万元，其中战略性创新产品获得经费支持 29 项，平均支持 200 万元/项；重点新产品获得经费支持 301 项，平均支持 42.9 万元/项。

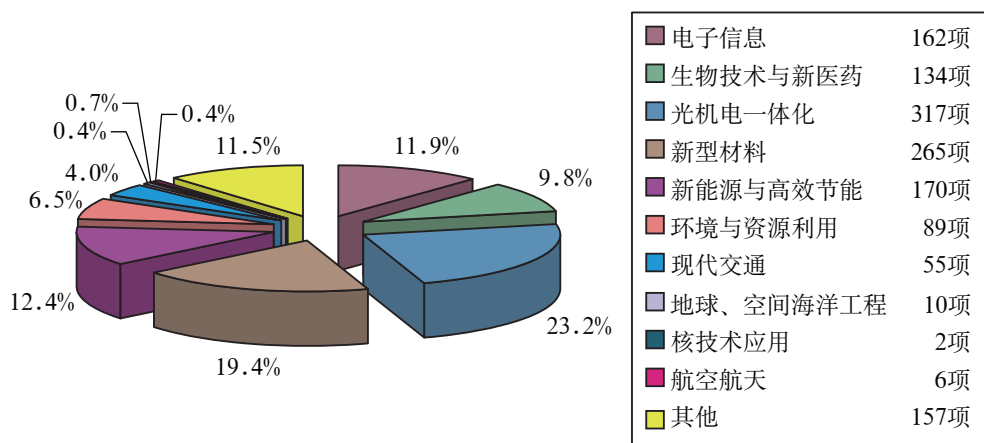


图 7-3-1 2013 年度国家重点新产品计划项目按技术领域分布

2. 实施成效

(1) 培育和发展战略性创新产品，充分体现国家战略需求

新产品计划在 2013 年度继续加强对战略性创新产品的支持，培育了一批能够代表区域自主创新能力的标志性产品和创新型企业，33 项战略性创新产品均拥有核心自主知识产权，其中有 29 项为高新技术企业开发，占比 87.9%。新产品计划通过战



略性创新产品的引导，有力推动战略性新兴产业发展，显著带动行业技术进步和区域创新发展，2013年立项的战略性新兴产业主要集中在高端装备制造、新材料、新能源、新一代信息技术等战略性新兴产业领域，其中企业自行开发技术28项，占比34.8%。

（2）培育知名品牌和优势产业，带动区域经济发展

据不完全统计，2013年新产品计划项目共实现销售额3889.6亿元，出口创汇404.5亿美元，实现净利润1428.1亿元，上缴增值税234.6亿元，企业的经济效益和产品的美誉度得到不断提升。2013年新产品计划项目中由高新技术企业开发的产品比例达到78.0%，形成一批具有自主知识产权和较强市场竞争能力的知名产品，推动了产品结构升级和产业结构优化。

（3）引导企业增强自主创新意识，促进企业提高技术创新能力

从掌握自主知识产权情况方面看，立项项目中有920项获得了发明专利授权，占项目总数67.3%，较2012年占比（57.2%）提高了10.1%；有985项获得了实用新型专利授权，占项目总数72.1%；有247项获得了外观设计专利授权，占项目总数18.1%；有294项获得计算机软件著作权，占项目总数21.5%；有11项获得集成电路布图设计证，占项目总数0.8%。获得国家级奖励项目101项，占项目总数7.3%。

（4）调动企业开发新产品的积极性，吸引和鼓励企业不断加大科技投入度

2013年新产品计划1367项中有167项来自于国家计划、部门计划和省市计划，占项目总数12.2%；企业自行开发技术929项，占项目总数68.0%。2013年，累计研发投入219.84亿元，至批产时总投入511.41亿元。

新产品计划项目从产品研发就将技术纳入标准。97.4%的重点新产品都采用了国际标准和国外先进标准，其中采用国际标准156项，占项目总数11.4%；采用国家标准、行业标准和企业标准1175项，占项目总数86.0%。

（四）国家软科学研究计划

2013年，国家软科学研究计划按照十八大、十八届二中、三中全会以及全国科



技创新大会和中央 6 号文件精神，面向“四化同步”发展、“五位一体”建设，围绕新科技革命和产业变革、走中国特色自主创新道路与推进创新驱动发展战略实施、深化科技体制改革和国家创新体系建设等重大问题，动员各方面优势力量，深入开展研究，着力为决策提供研究参考和智力支持，深化与部门和地方的联合，抓好“创新圆桌会议”等研究机制的建设，大力推进国家软科学计划项目成果的扩散应用，不断加强软科学研究计划管理制度建设，持续提高国家软科学研究能力和水平，成效显著。

1. 项目与经费安排

2013 年，国家软科学研究计划项目按照重大项目、面上项目和出版项目三大类进行部署，受理申报项目 337 项，经形式审查、选题评审、会议答辩、复审等环节，选定 198 项国家软科学研究计划经费资助项目，16 项经费自筹项目，落实财政经费 2500 万元，平均支持强度 13 万元/项，其中，国家软科学研究计划与部门和地方联合研究项目 36 项，落实经费 540 万元。

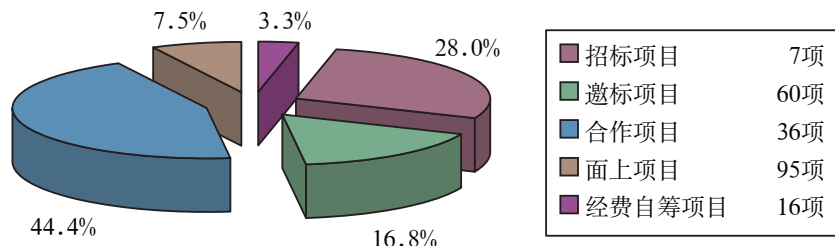


图 7-4-1 2013 年国家软科学研究计划项目按立项类型分布

2013 年国家软科学研究计划项目重点支持了“世界主要国家创新驱动发展的路径与特征研究”、“科技成果转化中的国有资产管理体制研究”、“国家科技政策的咨询体系研究”、“支持新兴产业发展的需求导向政策研究”、“创新驱动发展国际比较研究”、“政府财政投入的科研院所综合绩效评价研究”、“新科技革命与全球产业变革对我国的影响研究”等重大问题的研究。

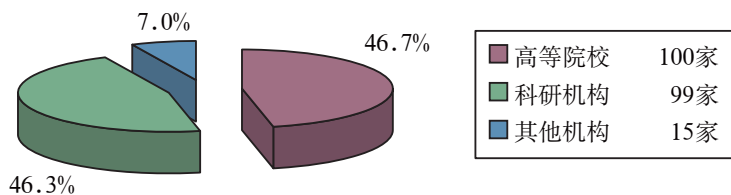


图 7-4-2 2013 年国家软科学研究计划项目按承担单位分布

2. 主要工作与成效

(1) 围绕战略需求，聚焦重大问题，形成一批重要的研究成果。围绕科技改革和创新驱动发展的重大问题，着重选择了一批具有战略性、综合性和前瞻性的课题，汇聚各方面优势力量，深入开展研究，形成一批专题调研报告，如“农业科技投入与转化存在的主要问题及对策建议”、“我国智慧城市建设顶层设计的基本要求和若干建议”、“全球化背景下保证我国粮食安全的对策建议”等，着力凝练重大观点和政策建议，得到相关主管部门的充分肯定。

(2) 关注地方发展，加强部门合作，多层次发挥决策支撑作用。与各地、各有关部门合作开展重大问题研究，是近年来国家软科学计划重点推动的一项工作。实践证明，这是有效集成部门和地方资源、动员各方面优势力量、突破各地各有关部门重点关注的战略问题、推动研究成果直接服务和支撑决策的有效形式。例如，“创新型企业成长模式与培育机制研究——以河北省创新型企业为例”、“山西省国家资源型经济转型发展综合配套改革试验科技支撑能力与战略研究”、“我国工业节能减排若干重大问题研究”、“社区矫正信息化建设战略研究”等项目的研究成果为所在地方、部门乃至中央决策提供了积极支撑。

(3) 加强成果管理，促进软科学研究成果的筛选应用。2013年，国家软科学计划受理项目结题64项，提交了200余篇调研报告，出版项目共出版著作9本，为中央与各有关部门、各级党委政府、各有关方面决策起到重要的咨询支撑作用。积极发挥《软科学要报》的动态载体作用，及时反映软科学研究的最新成果及动向。《软科学要报》刊载的“山东省依靠创新驱动经济结构调整的现状、制约因素和政策建议”、“黑龙江省服务外包产业结构优化与创新研究”等报告得到相关主管部门的肯定。

(4) 继续以“创新圆桌会议”为平台，提升软科学研究的有效性和广泛性。国家软科学计划积极鼓励和促进更多高水平的研究者参与软科学研究，积极探索开展科技



战略研究的新形式、新途径。从 2010 年开始每年组织举办 4 场“创新圆桌会议”，以科技创新前沿发展态势和创新政策走向为主题、展开自由、平等、开放的交流。2013 年召开 4 次创新圆桌会议，邀请相关领域专家学者，就“创新管理的理论与实践”、“实现创新驱动发展的路径与面临的问题”、“中国智库：机遇与挑战”、“如何加快区域创新”等重大议题研讨，会议成果定期在《科技日报》上发表，扩大影响、传播成果。

(5) 积极引导科技咨询服务业发展。在服务决策的同时，发挥软科学研究的作用，引导科技咨询服务业的发展，为发展壮大科技服务业作出贡献。一是开展智库发展战略和政策研究；二是在软科学计划中适当加大力度支持研究水平高、非政府、有市场化能力的研究机构；三是结合软科学研究机构统计工作对科技咨询服务业的发展进行分析研究。

专栏 7-4-1 创新圆桌会议

科技部办公厅调研室与有关部门从 2010 年开始举办“创新圆桌会议”，以科技创新前沿发展态势和创新政策走向为主题，展开自由、平等、开放的交流。会议原则上按季度组织，每次围绕一个重大议题进行深入探讨，邀请社会各界广泛参与、深入思考，服务决策、凝聚共识。

2013 年，科技部办公厅调研室会同中国科学技术发展战略研究院，重点围绕“创新驱动发展战略的实施”召开一系列创新圆桌会议。2013 年 5 月，以“创新管理的理论与实践”为主题，探讨在科研管理基础上如何进一步加强创新管理，如何推进管理创新，如何以规划、标准、政策、评估等工具，寻求提供公共科技创新服务的更好方法；2013 年 7 月，以“实现创新驱动发展的路径与面临的问题”为主题，就创新驱动发展战略面临的问题进行了深入讨论，并研讨了实施创新驱动的战略路径；2013 年 11 月，以“如何加快区域创新，把创新驱动发展战略在地方落到实处”为主题，探讨创新驱动在地方发展中的战略地位和作用、地方科技管理存在的主要问题与对策、以及国家层面如何支持区域实施创新驱动发展战略等问题。会议邀请来自科技部、国务院有关部门、高等学校、研究机构和企业的各方代表，从不同的视角发表见解，深入研讨，形成很有启发性的观点和建设性的政策建议，为决策提供重要参考和智力支持。